

AQS

Association de Quartier de Serrières

Neuchâtel, 19 juin 2005

Le développement de Serrières Aménagements

Situation de départ et perspectives

Depuis des siècles Serrières offre un cadre magnifique, avec une histoire riche en essors industriels et initiatives socio-culturelles, des gens et des activités divers, logements, écoles, travail, loisirs, tout sur le même site.

Or maintenant il y a des locaux industriels vides, notre «place du village» est un carrefour triste, il n'y a pas un seul espace vert public dans le quartier à part les rives, mais l'autoroute nous en barre l'accès et nous inonde de bruit.

La grande friche industrielle de Tivoli jouit d'un emplacement exceptionnel avec une vue imprenable sur le lac. Grâce à son potentiel constructible, sa proximité du centre de Neuchâtel, sa desserte par les transports publics et son accès autoroutier, Serrières a été défini comme l'un des 3 pôles de développement stratégiques de la commune. Le périmètre à revaloriser se situe entre la ligne des CFF au Nord, les rues Maillefer et Martenet à l'est, l'A5 au Sud et le Vallon de la Serrière à l'Ouest. Il comprend en particulier les Anciens Abattoirs et tous les terrains en bordure de la rue de Tivoli.

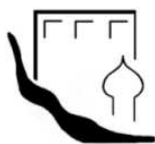
Ainsi une grande partie de Serrières sera totalement transformée, avec des effets sur tout le reste du quartier. Le pôle de développement est une grande opportunité pour donner un nouveau souffle au quartier.

L'AQS propose sa collaboration pour que ces transformations soient planifiées et exécutées de sorte à induire des effets bénéfiques pour tout le quartier et ses habitants. Au cours de ses contacts avec les autorités, de bonnes relations avec les responsables se sont installées et une planification plus complète a été élaborée. Néanmoins, les principes de fond demandés par l'AQS ne transparaissent pas dans les plans proposés. Deux niveaux de mesures sont à distinguer:

- 1. Mesures à l'intérieur des périmètres de construction:
favoriser l'utilisation des TP par des accès directs et agréables, la mobilité douce, les déplacements à pied et à vélo, ralentir la vitesse sur les axes routiers pour limiter le bruit et améliorer la sécurité, adapter les aménagements aux groupes démographiques ayant des besoins spécifiques (personnes âgées, enfants), etc.*
- 2. Mesures autour des périmètres de construction:
idem point (1.) plus: améliorer les services des TP, réaliser des aménagements pour amortir le supplément de trafic, garantir des liaisons sûres et pratiques à travers le quartier, le protéger du bruit de l'autoroute, améliorer l'accès aux rives du lac, etc.*

Instruments et objectifs de planification

Le plan d'aménagement de la Ville et le Plan Directeur Sectoriel pour Tivoli (PDST) énoncent des principes et des objectifs en vue d'un développement urbain moderne et durable. Le Plan de Quartier pour Tivoli-Sud et le Vallon (PQT) ainsi que le résultat du concours d'architecture pour les Anciens Abattoirs (AA) précisent les contours des projets à réaliser dans ces zones. Les constructions qui respecteront les contraintes définies dans ces documents seront approuvées après leur mise à l'enquête. Ceci signifie qu'une opposition pour, par exemple, demander un meilleur accès aux TP risque d'être rejetée au moment de l'octroi du permis de construire si cet accès ne figure pas dans le PQT.



AQS

Association de Quartier de Serrières

L'AQS constate que malgré cela tant le PQT que les AA montrent une série de lacunes graves. Elle réclame que les objectifs et les principes de développement et d'aménagement y soient clairement énoncés.

Pour les 2 plans (PQT et AA):

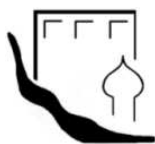
1. La liaison entre les deux périmètres doit impérativement être traitée dans les 2 documents: ensemble, les deux périmètres constituent le pôle de développement stratégique de Serrières. Ils se touchent au carrefour des rues Martenet et E. Borel, qui constitue tant l'accès aux AA qu'au parking souterrain de Tivoli sud. Les autorités de la Ville doivent donc garantir que l'un et l'autre Plan résolvent la question de ce carrefour, critiqué à maintes reprises par les habitants du quartier pour les dangers qu'il représente. Or ni le PQT ni le projet pour les AA ne traitent de ce carrefour, « soigneusement » exclu des deux documents. Au contraire, le projet pour les AA compromet la recherche d'une solution en faisant empiéter les constructions sur l'espace éventuellement nécessaire à l'aménagement du carrefour. Ceci est d'autant plus incompréhensible qu'il s'agit de terrains et d'un investisseur aux mains de la Ville.
2. L'Etude d'Impact sur l'Environnement (EIE) qui établit les charges de trafic causées par les nouveaux parkings a été complétée en 2004, mais nous n'en avons été informés qu'oralement et partiellement. L'AQS demande de connaître le détail de cette EIE et les paramètres pour les AA. L'EIE doit inclure les charges sur la rue de la Coquemène, qui est actuellement utilisée comme une descente vers l'autoroute.

Le Plan de Quartier Tivoli-Sud et Vallon (PQT):

1. Le PQT n'apporte que très peu d'informations supplémentaires par rapport au PDST. L'AQS demande à quel moment et comment seront enfin clarifiés les objectifs, les orientations et le programme de ce quartier en devenir et quelles possibilités existeront de participer à leur définition. Nous ne savons toujours pas combien de nouveaux habitants pourraient venir s'installer à Serrières (fourchette d'estimation), combien de places de travail pourraient être créées ni de quel type, combien ni quel genre de commerces pourraient s'ouvrir, si la crèche sera vraiment réinstallée avec un véritable jardin, etc.
2. L'AQS se demande pourquoi les mêmes exigences élevées en matière de développement urbain moderne et durable que pour le Pôle du Crêt-Taconnet ne valent pas pour le pôle de Serrières, qui est un site extraordinaire et très visible.
3. Le PQT favorise exclusivement le trafic en véhicule motorisé individuel (parkings généreux, accès pour les voitures sans égards pour les cheminements des piétons, places de parc en surface occupant le meilleur espace, etc.). Le nombre de places de parc a pu être calculé avec un soin et une précision étonnants vu le flou entretenu quant aux dimensions et aux affectations des bâtiments envisagés. Le PQT ne contient pas un seul mot sur les TP. Pour les piétons et les vélos, il reprend les cheminements actuels sans proposer d'améliorations pourtant très nécessaires.

L'AQS réclame l'inclusion en bonne et due place d'une politique de promotion des TP et de la mobilité douce, notamment le principe de la priorité à la sécurité et à la commodité des cheminements piétons, la réhabilitation des chemins vers la gare CFF et le lac, y compris par le Vallon, des accès facilités aux arrêts de bus avec des couverts tout en optimisant leur emplacement, des 'plateformes d'échange' sur la rue Tivoli, des places de parcs pour vélos, etc.

4. Neuchâtel est fière de figurer parmi les « Cités de l'Energie ». Canton et Ville promeuvent activement l'utilisation des énergies renouvelables. Un « pôle de développement stratégique » devrait servir de cas modèle et c'est le cas du Crêt-Taconnet. Il convient donc de prévoir un concept énergétique moderne et écologique. Ceci d'autant plus qu'il s'agit d'un complexe grand, nouveau, dense et idéalement situé, facteurs propices à la rentabilité des investissements.



AQS

Association de Quartier de Serrières

5. *La population suisse compte aujourd'hui déjà près d'un tiers de personnes âgées, proportion qui va en augmentant. Ces personnes constituent une clientèle importante pour les logements, les services et les commerces envisagés, mais il n'en est fait aucune mention et aucun aménagement ne semble prévu pour en tenir compte.*

Les Anciens Abattoirs (AA)

1. *Le résultat du concours d'architecture se présente comme une sorte d'îlot presque complètement entouré par un mur, avec une entrée pour les voitures. Pas de liaison avec le reste du quartier ni avec le lac, l'arrêt du Littorail, etc. On se demande si les futurs habitants sont censés se déplacer autrement qu'en voiture. L'emplacement de l'entrée pour véhicules occupe l'accès principal à la Cité Suchard, ce qui est fortement contesté; en outre il génère du trafic supplémentaire sur le carrefour avec la rue Martenet.*
2. *La parcelle concernée est la plus exposée qui soit au bruit de l'autoroute et à la pollution, qui dépasseront les valeurs limites légales si la couverture de l'A5 se réalise comme prévu avec la sortie du tunnel exactement à cet emplacement.*

La couverture de l'A5

Bien que l'A5 ait été en général construite en épargnant le littoral, les villages et l'environnement, malheureusement nous constatons que Serrières a été "doté" à l'est d'un échangeur d'autoroute vorace en espace et à l'ouest d'un complexe industriel en expansion. Les tracés routiers actuels ne comportent presque pas de mesures anti-bruit: au contraire, les 4 pistes sont d'un côté surélevées, de l'autre leur bruit est amplifié par les bâtiments industriels.

L'objectif de l'AQS est de promouvoir la qualité de vie des habitants de Serrières. Pour nous la priorité n'est pas le confort des usagers de l'autoroute, mais un environnement sonore acceptable pour les riverains et un accès au lac de plain pied pour tous les habitants de l'ouest neuchâtelois.

Notre objectif peut être atteint par une combinaison de différentes mesures: le projet de tunnel peut en faire partie, mais il ne résout le problème que pour la moitié ouest de Serrières. Par contre la moitié est souffrirait encore plus: la sortie du tunnel à la hauteur du sous-voie actuel produirait en effet de "trompette" exactement devant les Anciens Abattoirs, où 48 logements seront construits prochainement. De même toute la zone de la Cité Suchard et les centaines de nouveaux logements prévus à Tivoli seront pleinement exposés au bruit d'un trafic toujours croissant (26'000 véhicules en 1992, 35'000 en 2004, 40'000 en 2010.).

L'AQS demande d'étudier le passage de l'A5 pour tout le quartier en tranchées couvertes ou une combinaison d'autres solutions qui améliorent la situation.

Conclusion

L'AQS met les plans proposés en rapport avec le contexte de Serrières et les examine selon les critères d'un développement urbain durable. Bien que ces critères soient parfois énoncés au niveau des déclarations politiques et dans des contacts personnels, ils ne transparaissent pas dans les projets présentés, malgré nos multiples interventions. Nous craignons que les constructions et aménagements prévus n'amènent surtout une détérioration de la qualité de vie dans le quartier.

Serrières offre un site magnifique et de bonnes conditions pour réaliser un pôle de développement de qualité. C'est pourquoi l'AQS continuera à insister sur la cohérence des planifications et accompagnera de manière vigilante leur mise en oeuvre.